

## Первые итоги.

11-й съезд РКП начал свои работы. Заслушаны и обсуждены уже политический и организационный отчеты ЦК РКП и другие доклады. Предстоит еще ряд докладов по различным вопросам. Но и прошедшие два дня заседаний съезда с достаточной определенностью показали, что настоящему съезду предстоит сыграть такую же значительную роль, какая выпала до сих пор на все предыдущие съезды руководящей партии.

Переживаемый ныне момент характеризуется большой сложностью вопроса как в области внутренних, так и международных отношений.

Таких вопросов особенно много назрело к моменту заседающего сейчас съезда РКП.

Вопрос о характере, значении и задачах новой экономической политики, о форме того хозяйственного строя, который в настоящий момент устанавливается в Советской России, вопрос о пределах нашего отступления, финансовая проблема, политика профсоюзов, вопросы поднятия хозяйства в пораженных неурожаем местностях, наконец, международная политика Советской Республики—все эти вопросы настоятельно требуют определенных решений, которые были бы понятны каждому сознательному трудящемуся республике.

Естественно, поэтому, те огромные требования и тот интерес, который вся страна проявляет в настоящий момент к 11-му съезду РКП.

И нужно сказать, что первые дни работ съезда показали, что назревшие сложные вопросы не останутся без ответа. Уже речь тов. Ленина и заключительное слово его, явившееся ответом на чрезвычайно оживленные обсуждения выдвинутых положений, внесли известную ясность в необходимые простоту в круг тех вопросов, которые были поставлены.

Тов. Ленин счел необходимым конкретизировать те общие задачи, которые выдвигаются в настоящий момент новой экономической политикой. Перед каждой советской организацией, перед каждым хозяйственным органом республики стоит определенная задача приспособить нашу экономику к возможно более быстрому поднятию крестьянского хозяйства. Проверка работы наших экономических органов, должна заключаться в том, насколько эта работа удовлетворяет нужды сельскохозяйственного хозяйства, насколько наша городская экономика «смыкается» с экономикой и крестьянства. Эта простая задача является всеопределяющей задачей новой экономической политики, она должна быть усвоена всеми нашими органами и служить для них направляющей линией. Эта задача не нова, она родилась вместе с новой экономической политикой или, вернее, вызвала в свет по следнюю, но конкретное определение ее в настоящий момент является крайней необходимостью, ибо наши органы, увлеченные новой экономикой, часто забывают об основной задаче последней.

Мы считаем необходимым также подчеркнуть и ту часть речи руководителя республиканской политики в которой он останавливается на учете опыта нашей хозяйственной работы. Основной вывод из анализа последней тов. Ленин видит в необходимости большего привлечения в помощь нашему хозяйственному аппарату тех сил, которые обладают для этого необходимым опытом.

Вполне справедливо тов. Ленин отметил, что недостаточно быть прекрасным революционером и коммунистом для того, чтобы быть хорошим хозяйственником. Намим товарищам необходимо много и внимательно учиться на практической работе для того, чтобы действительно держать крепко в своих руках возмужавшую новую экономическую политику. Это должен серьезно понять каждый товарищ, на котором лежит определенная ответственность за судьбы нашей хозяйственной политики.

Мы останавливаемся в настоящий момент только на этих двух выводах из годового опыта нашей новой политики, не касаясь остальных вопросов, которые еще найдут себе необходимые оценки на очередных заседаниях съезда. Эти выводы являются основными и наиболее значительными для переживаемого нами момента и, несомненно, внесут столь нужную большую ясность в ту огромную работу, которую в настоящий момент продолжает Советская Республика во имя своего возрождения.

## Одна из многих задач охраны труда.

Среди многочисленных задач, стоящих сейчас перед профсоюзами в области охраны труда, вопросы санитарно-технических улучшений условий работы на предприятиях должны обратиться на себя наиболее серьезное внимание. Эти вопросы представляют именно ту область работы, где до последнего времени, за все годы гражданской войны все усиливается, как профсоюзом, так и государственным органами охраны труда, давали чрезвычайно слабые результаты. Уже к началу 1917 года состояние наших фабрик и заводов предприятий с точки зрения санитарно-технических было чрезвычайно тяжелым. Капиталисты владельцы этих предприятий за 2 года империалистической войны меньше всего думали о введении санитарно-технических улучшений или технических усовершенствований, избегали сколь-нибудь значительного технического ремонта, обогатив все свое внимание на погоню за военной «сверхприбылью». Вступив, таким образом, в революционную полосу в чрезвычайном расшатанном состоянии, наше промышленное хозяйство за время гражданской войны, вполне естественно ухудшилось, и в результате, ветхость и небезопасность фабрично-заводских зданий, недостаток отопления зимой, недостаток вентиляции, отсутствие необходимых для безопасности рабочих ограждений у машин, многочисленные санитарные нарушения (несоблюдение чистоты, мылом, спецодеждой, предохранительными приборами и т. д.) представляли собой сейчас типичную санитарно-техническую обстановку на наших предприятиях. Все мероприятия органов охраны труда, направленные в сторону хотя бы смягчения этих тяжелых условий, упирались в тупик, созданный тяжелым экономическим положением: введение санитарно-технических улучшений требовало от предприятий средств, а этих средств в их распоряжении не было. В этом отношении наиболее характерными представляются данные о работе технической инспекции. Из общего числа требований, предъявленных технической инспекцией в 1920 г. выполнено было администрацией лишь 37,2%. Невыполненными остались 62,8%. Если мы обратимся к причинам невыполнения, то окажется, что не выполнено вследствие отсутствия материалов—58,7%, отсутствия рабочих рук—26,5%, небрежности администрации—3,1%, по прочим причинам—11,7%.

Выполнение требований технической инспекции имело место, главным образом, в отношении нарушений незначительного характера и если учесть еще и «успешный» «весь» выполненных требований, то выполнение можно определить не 37%, а приблизительно процентов в 10. Таковы же приблизительно данные о работе санитарной инспекции. В то время, как в отношении нарушений, связанных с грязным содержанием помещений и прочим, устранение коих не требует особых затрат, выполнение требований санитарной инспекции достигает (1921 г.) 50-

## Среди газет.

Голод, отцы духовные и черносотенцы.

В Шуге, в дни реквизиции в перлах и синагоге золотого инвентаря на дело помощи голодающим, разыгрались кровавые события. Толпа черносотенцев напала на красноармейцев. Произошло столкновение.

По этому поводу «Правда» в передовице пишет:

«Владимирские отцы духовные и черносотенцы, пришедшие в бешенство. Народно-бесное они сулят своим чадам, а золотое берегут больше чем душу. И они решили, что пришло час действовать. Из главного штаба их дан приказ наступлению».

Явная контрреволюция, пользуясь страхом народным бедствием, поднимает голову, чтобы вернуться к старому своему плану, сопровождаемому погромом.

и ВЦИС (1920 г.) и ВЦИС (с 1920 по 1922 г.) Законодательство в достаточной мере местные исполкомы и отделы труда, губпрофотделы и даже жеские (Гомель, Витебск и др.).

Ни в одном законодательном акте нет исчерпывающих указаний начет объема юрисдикции всех этих органов.

А, между тем, несмотря на то, что Кодекс законов о труде у нас в ВЦИК, раньше НКТ, а затем СНК, в общем положении о тарифе вносит целый ряд изменений, противоречащих «Кодексу».

Так, например, по Кодексу допускается не более 200 часов в год сверхурочных для всех предприятий, по общему положению—до 100 ч. в месяц и т. д. и т. д. А, между тем, по конституции, СНК, не говоря уже о НКТ, не имеет права отменять постановления ВЦИК.

Законодательство же НКТ и ВЦИС зачастую, идя в развитие постановлений СНК, фактически их отменяло.

Местное законодательство, в свою очередь нередко шло вразрез с общереспубликанским.

Эти факты настолько очевидны, что приводят к примеру—лишняя трата бумаги и типографских красок.

Можно смело утверждать, что в течение всего предвоенного периода, в большинстве случаев, законодательство, исходящее из этих органов, который в данный период непосредственно регулировал труд и заработную плату.

Что касается до обилия постановлений, то едва ли это утверждение нуждается в каких бы то ни было доказательствах. Каждый кто хоть мало-мальски имел дело с нашим «текущим» законодательством о труде, знает как велико его количество и как трудно им бывает, поэтому, пользоваться.

Все особенности нашего законодательства способны, конечно, привести к немалому смущению всякого благомыслящего «участника», привыкшего к «научному» формализму и тщательной скрупулезности нормального законодательства, где ни один комар своего юридического нос не подточит.

Нас, практиков-профессионалов это обстоятельство ни в малой мере не смущает и никакого юридического грехопачения мы в этом факте не видим. Мы можем также признать, что причиной явились неумение законодательствовать.

Однако нет, конечно. Ибо тут были более веские причины или вернее одна и та же—многие, особенно «законодатели», столь неприятная причина—революция с ее «бурей» и натиском с ее лихорадочным, бешеным темпом жизни и работы, калейдоскопической сменой обстоятельств и необходимостью быстрой, иногда моментальных решений, неважно ни на какие формальные препятствия.

А так как, при этом, все ходило и все распределялось сосредоточилось в руках государства, и при том пролетарского, и так как, кроме того, трудовое отношение с наличием враждебных сторон занимало коллективный социализм, а другая, «сторона» трудового отношения проливалась—по ту сторону, а именно в странах, законности и порядка, то от этого, «попирания» формальности никто не страдал и уже, конечно, меньше всего пролетариат, в интересах которого и следовало бы, вообще, ратовать за строгое соблюдение всех юридических норм.

## Последние известия.

По мнению Ивнинг Стандар, выработанные союзными посредниками условия удовлетворят всем благоразумным требованиям как Турции, так и Греции, и проинтернованы политикой здравого смысла.

На имя Ленина, Чичерина и Красина, Артур Гендерсон прислал телеграмму с ходатайством об отсрочке суда над эсерами до дня встречи в Берлине представителей исполкомов трех Интернационалов.

Польшей заявил совету Лиги Илий протест против требований Антанты о возмещении Dan-гигом расходов по оккупации имевшей место в 1920 г.

По собранным генералом фон-Альтром статистическим данным потери Германии людьми от мировой войны и ее последствий достигают 12 миллионов.

На продовольственной конференции в Берлине постановлено в интересах народного хозяйства сохранить принудительную форму хозяйства в культуре хлебных злаков и картофеля.

Голландский союз машинистов высказал в Германии 2 миллиона марок, назначенных для поддержания пострадавших членов профессионального союза германских железнодорожников. Датский союз машинистов не перелет в Берлин с той же целью 800 000 марок.

Объединенные труд-юноны большинства 115.000 голосов отвергли ультиматум в альянсе машиностроительных предприятий.

Делегаты союза рабочих судостроительных верфей в Англии решили предложить рабочим приостановить работу, если владельцы не отменят объявления о локауте. В случае распространения локаута в машиностроительной промышленности он коснется более, чем 700 000 рабочих.

1-го апреля открывается воздушные пассажирские рейсы Лондон-Париж-Страсбург-Прага-Вена-Бухарест-Константинополь.

## Голод.

В Серпуховском кантоне, Марийской области из 152 477 населения голодает 104 357 чел., включая и детей. Помощь оказывается лишь 15 367 чел., из которых 12 566 детей. Остальное население обречено на голодную смерть.

В Киргизии констатируется необычайный рост числа беспризорных детей. Так 13 ноября беспризорных детей насчитывалось 100.000, 20 ноября—150.000, а к концу января—уже 331.012.

Убыль скота по Киргизии выражается к настоящему времени в 7%. Было скота 23 миллиона голов, а к настоящему времени его насчитывается менее 7 миллионов.

В Самарканде отправлено 5 поездов с 3.000 детей (преимущественно мусульман).

Помощь профсоюзам.

В Саратове 27-го марта состоялся конференция профсоюзных трех профсоюзов голодающих. Впереди всех профсоюзов идет союз Всемирокоммунистический, который целую неделю в Дербаском кантоне водил, кормил 7.000 детей, текстильщики, содержащие приют на 70 детей, печатники—приют на 100 детей. Сочетники бесплатно выполняют все работы губкомпомогла. Для усиления помощи решено организовать трехдневный.

Тяга и объединение.

Голод вызвал среди крестьян Саратовской губернии потребность к объединению. В губернии уже возникло около 200 сельских и волостных комитетов взаимопомощи. Некоторые комитеты, не ограничиваясь сбором пожертвований и самообслуживанием, перешли к общественной запашке.

Солидарность трудящихся.

Тройка помпол при союзе деревовладельцев Татреспублики обратилась к родственным союзам урожайных губерний с просьбой об оказании помощи голодающим деревовладельцам.

И. РЕЗНИКОВ.

## Пересмотр законодательства о труде.

Вопрос о пересмотре и кодификации, накопившегося за четыре с лишним года, законодательства о труде находит, наконец, свое реальное осуществление: в настоящее время этой громадной и сложной работой занимается специально для этой цели образованная секция труда при высшей экономической комиссии ВЦИС.

В качестве участника этой работы, неизбежно носящей строго комиссионный характер, считаем необходимым осветить на страницах профессиональной печати ряд основных, как принципиальных, так и практических вопросов, вытекающих из этого пересмотра и тесно с ним связанных. Полагаю, что вопросы эти настолько значительны и серьезны, что самое широкое обсуждение их должно предшествовать изданию новых и исправленных старых законов, а не поспешать после того, как эти законодательные акты будут уже опубликованы. И чем шире и обстоятельнее будет это обсуждение, тем, по моему мнению, совершеннее будет то новое исправленное законодательство о труде, необходимость которого столь остро ощущается всеми нами особенно в последнее время, в связи с изменением основных задач союзов.

### 1. ФОРМЫ НОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.

Ответ на вопрос «практически и юридически далеко не мало-важный») о формальной стороне законодательства о труде определяется с одной стороны, анализом тех форм, в какие вылились в процессе революции действующие законы о труде и, с другой—теми новыми условиями, в которых новые законы должны применяться.

Наше законодательство о труде характеризуется следующими основными чертами: 1) изначальной законодательных источников; 2) недостаточной четкой разграниченности функций и взаимоотношений законодательствующих органов; 3) отсутствием кодификации и отсюда зачастую несогласованности отдельных законодательных актов между собой, с одной стороны, и юридическим существованием отмененных законов, наряду с действующими, с другой. 3) Чтобы не быть голословным иллюстрируем эти положения несколькими примерами.

Законодательство о труде у нас исходило: от ВЦИК (Кодекс законов о труде и нек. друг.), СНК (общее положение о тарифе или др.), СТО (законы о коллективном снабжении и % отчисления), НКТ (до 1920 г.), НКТ



Что касается общей политики ЦК РКП, то Л. Ленин указал, что ошибки ЦК учитываются, проверяются не комиссиями, а международной обстановка (Протекций год показал, что наша партия больших ошибок не сделала ни одной).

В заключение, тов. Ленин на ряде примеров указал, как малая партия уделяла внимания подбору работников и проверке их работы. Это есть основная задача на будущее время.







